



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

2^ COMMISSIONE CONSILIARE CULTURA – SCUOLA – POLITICHE SOCIALI

Edilizia scolastica, Attività per il funzionamento degli asili nido e delle scuole materne comunali, Servizi di refezione e trasporto scolastico, Biblioteche, Progetti integrativi per il contrasto alla dispersione scolastica, Progetti di educazione alla legalità, Servizi sociali e assistenza, Invalidità ed emarginazione, Politiche giovanili, Pari opportunità, Terzo settore ivi compreso l'associazionismo e i gruppi di volontariato, Organizzazione di manifestazioni ed eventi culturali folkloristici e di spettacolo, promozione del patrimonio artistico e beni culturali, Politiche di contrasto alla violenza

L'anno 2026, addì 06 Maggio, presso la sede della Municipalità 6 sita in via Domenico Atripaldi n. 64, si è riunita la Commissione Consiliare in oggetto. La seduta è stata convocata ai sensi dell'art. 66 del Regolamento delle Municipalità del Comune di Napoli e dell'art. 22 del Regolamento del Consiglio della Municipalità 6 dal Presidente della Commissione per il giorno 06 Maggio alle ore 09:30 per discutere i seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. approvazione verbale seduta del 04.05.2026;
2. approfondimento dell'istruttoria finalizzata alla pianificazione, organizzazione e coordinamento delle attività connesse alla celebrazione della Giornata Mondiale delle Disabilità, con particolare riferimento alla definizione degli obiettivi, delle iniziative da realizzare, delle risorse necessarie e del coinvolgimento dei soggetti istituzionali e associativi interessati, così come da mandato acquisito dal Consiglio di Municipalità del 27.04.2026.

Presiede: Capasso Carlo

Assiste in qualità di Segretario: Olostro Cirella Antonio

Alle ore 09:30 il Presidente Capasso Carlo procede all'appello nominale, all'esito del quale risultano presenti n.7 Consiglieri: Amarante Carmela; Capasso Carlo; D'Ambrosio Anna; Gragnano Patrizio; Grieco Antonio; Liccardi Patrizia e Sollazzo Vincenzo.

Il Presidente Capasso Carlo dà atto dell'avvenuta regolare e tempestiva convocazione della presente seduta ai soggetti interessati in ossequio all'art. 66 del Regolamento delle Municipalità del Comune di Napoli e all'art.22 del Regolamento della Municipalità 6 (si allega in calce al verbale la convocazione del Presidente della Commissione della presente seduta, nonché la comunicazione della stessa al Presidente della Municipalità e a tutti i componenti della Commissione acquisite in Segreteria della Presidenza con nota PG/2026/503474 del 04.05.2026).



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

Il Presidente Capasso Carlo dà atto della conformità dei su indicati ordini del giorno rispetto a quanto disposto dall'articolo 65 del Regolamento delle Municipalità e del Regolamento della Municipalità 6, giacché trattasi di questione afferente uno degli argomenti indicati nel corso del Consiglio di Municipalità del 27.04.2026.

Il Presidente Capasso Carlo, verificata la sussistenza del numero legale ex art. 23 del Regolamento della Municipalità 6, **alle ore 09:30 dichiara aperta la seduta.**

Il presente verbale viene redatto in sintesi e conforme al verbale scritto a penna dai Commissari.

Si apre la seduta con il primo punto all'Odg rubricato approvazione verbale della seduta del 04.05.2026. Il Presidente Capasso Carlo dà lettura del verbale della seduta precedente del 04.05.2026. Il verbale è approvato all'unanimità dai Commissari presenti.

Si passa alla discussione del secondo punto all'Odg rubricato approfondimento dell'istruttoria finalizzata alla pianificazione, organizzazione e coordinamento delle attività connesse alla celebrazione della Giornata Mondiale delle Disabilità, con particolare riferimento alla definizione degli obiettivi, delle iniziative da realizzare, delle risorse necessarie e del coinvolgimento dei soggetti istituzionali e associativi interessati, così come da mandato acquisito dal Consiglio di Municipalità del 27.04.2026. In sede introduttiva il Presidente Capasso Carlo richiama la recente deliberazione del Consiglio Municipale concernente l'istituzione della Giornata Mondiale della Sindrome di Down, sottolineando come tale atto si inserisca in un più ampio quadro di rafforzamento delle politiche pubbliche orientate all'inclusione sociale, alla tutela dei diritti e alla piena partecipazione delle persone con disabilità. Evidenzia pertanto, l'esigenza di sviluppare un impianto programmatico integrato che, superando una logica meramente celebrativa, consenta di strutturare interventi sistemici, continuativi e misurabili, in grado di incidere concretamente sul tessuto sociale e istituzionale del territorio.

All'esito della premessa del Presidente Capasso, si apre la discussione tra i Commissari presenti.

Interviene la Consiglieria Amarante Carmela sottolineando l'urgenza di garantire l'effettiva accessibilità universale delle iniziative, declinata non solo in termini di abbattimento delle barriere architettoniche, ma anche sotto il profilo della accessibilità comunicativa, cognitiva e digitale. La Consiglieria rileva come, in particolare per la Sindrome di Down, sia necessario sviluppare modelli comunicativi semplificati e inclusivi, capaci di raggiungere un pubblico eterogeneo. In conclusione, la Consiglieria Amarante propone l'adozione di linee guida operative per l'accessibilità degli eventi istituzionali, comprensive dell'impiego di linguaggi facilitati, strumenti di comunicazione aumentativa e supporti tecnologici adeguati.

Il Consigliere Palantra Salvatore invece, pone l'attenzione sul tema della sostenibilità economico-finanziaria delle iniziative, evidenziando come la realizzazione di un programma articolato richieda una pianificazione puntuale delle risorse.

La presente copia informatica è conforme all'originale cartaceo su cui sono state apposte le firme olografe del Presidente della Commissione e del Segretario verbalizzante, e materialmente in possesso della Segreteria del Consiglio della Municipalità 6



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

La Consigliere Sannino Alessandra evidenzia la necessità di definire un quadro strategico di riferimento fondato su obiettivi specifici, misurabili e temporalmente definiti, coerenti con i principi sanciti dalle normative nazionali ed europee in materia di disabilità. Sottolinea come la Giornata Mondiale delle Disabilità e quella della Sindrome di Down debbano essere concepite non come eventi isolati, bensì come leve di attivazione di politiche pubbliche integrate. Propone, in particolare, l'elaborazione di un piano di sensibilizzazione strutturato, rivolto prioritariamente al sistema scolastico e ai servizi educativi, volto a promuovere una cultura dell'inclusione fondata sul riconoscimento delle differenze e sulla valorizzazione delle capacità individuali. Evidenzia altresì, l'opportunità di prevedere strumenti di monitoraggio e valutazione dell'impatto delle iniziative. Pertanto, la Consigliera Sannino propone l'attivazione di un modello di governance multi-livello che consenta il coinvolgimento di enti locali, soggetti del terzo settore, fondazioni e operatori economici, anche attraverso strumenti di partenariato pubblico-privato. Sottolinea inoltre l'importanza di intercettare eventuali linee di finanziamento regionali, nazionali ed europee dedicate alle politiche di inclusione.

Il Presidente Capasso Carlo riprende la parola ribadendo il ruolo imprescindibile del tessuto associativo, in particolare delle organizzazioni rappresentative delle persone con Sindrome di Down e delle loro famiglie, quale elemento qualificante del processo decisionale e progettuale. Egli propone l'istituzione di un tavolo permanente di co-programmazione e co-progettazione con le associazioni territoriali, in attuazione dei principi di amministrazione condivisa (art. 55 del Codice del Terzo Settore), al fine di garantire un coinvolgimento effettivo e non meramente consultivo dei soggetti interessati. Evidenzia infine, come tale approccio possa contribuire a migliorare l'efficacia e la pertinenza degli interventi. La Consigliere D'Ambrosio Anna concorda.

Intervengono i Consiglieri Grieco Antonio e Ferone Domenico sottolineando la rilevanza strategica della dimensione culturale e comunicativa delle iniziative, ed evidenziando come la costruzione di una narrazione pubblica inclusiva rappresenti un elemento fondamentale per il contrasto agli stereotipi e alle discriminazioni.

La Consigliera Liccardi Patrizia propone la realizzazione di un palinsesto articolato di eventi culturali, sociali e sportivi, capace di coinvolgere trasversalmente la cittadinanza, nonché l'attivazione di campagne di comunicazione istituzionale coordinate, anche attraverso l'utilizzo dei canali digitali e dei media locali. Sottolinea l'importanza di valorizzare testimonianze dirette e buone pratiche.

Nel corso della discussione emerge una sostanziale convergenza sull'esigenza di adottare un approccio integrato e sistemico, fondato sulla sinergia tra livelli istituzionali e sulla partecipazione attiva del territorio: viene infatti ribadita la necessità di superare una visione episodica delle ricorrenze, orientandosi verso una programmazione strutturata e continuativa.



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

All'esito della discussione e dell'approfondimento istruttorio condotto, la Commissione ritiene che la pianificazione delle attività connesse alla Giornata Mondiale delle Disabilità e alla Giornata Mondiale della Sindrome di Down debba essere ricondotta a un quadro strategico unitario, capace di coniugare coerenza politico-istituzionale, efficacia amministrativa e impatto sociale misurabile. Tuttavia, nel corso della discussione è emersa con chiarezza una **criticità strutturale di natura finanziaria e programmatica** che incide in maniera significativa sulla capacità attuativa delle politiche per la disabilità a livello territoriale.

In particolare, la **Commissione prende atto che:**

- **le Municipalità risultano prive di autonomia finanziaria dedicata** alle politiche per la disabilità, operando prevalentemente in un quadro di risorse limitate e vincolate;
- **l'Amministrazione centrale**, pur avendo formalmente incrementato la spesa complessiva per il welfare cittadino, **non ha sviluppato un sistema strutturato e continuativo di investimenti territorializzati** specificamente destinati alla disabilità.

Dall'analisi del bilancio sociale del Comune di Napoli (2022–2024) emerge infatti che, sebbene il comparto welfare abbia registrato un incremento complessivo delle risorse pari a circa l'11% (da 119 a 133 milioni di euro), tali risorse risultano distribuite su una pluralità di ambiti (anziani, minori, povertà, migrazione, inclusione sociale), senza una chiara evidenza di una linea di finanziamento stabile e dedicata esclusivamente alla disabilità ().

Il sistema degli interventi appare pertanto caratterizzato da:

- una forte dipendenza da **fondi nazionali e regionali vincolati** (es. Fondo per la non autosufficienza, "Dopo di noi"), come evidenziato anche nella programmazione sociale cittadina ();
- una frammentazione degli interventi, spesso ricondotti a progettualità temporanee piuttosto che a politiche strutturali;
- una limitata capacità di programmazione autonoma a livello municipale.

Ulteriori elementi di criticità sono riconducibili anche a dinamiche pregresse di riduzione o rimodulazione delle risorse comunali destinate ai servizi per la disabilità, che nel tempo hanno inciso sulla continuità e sull'estensione delle prestazioni.

Alla luce di tali evidenze, la Commissione rileva come il sistema attuale presenti una **asimmetria tra livello programmatico e capacità attuativa**, determinata dalla carenza di risorse dedicate e dalla mancanza di un effettivo decentramento finanziario.

In questo contesto, le celebrazioni oggetto della presente istruttoria – pur rappresentando un'importante occasione di sensibilizzazione – rischiano di rimanere iniziative a carattere episodico se non inserite in una strategia più ampia di rafforzamento delle politiche pubbliche per la disabilità. Pertanto, la Commissione:



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

- sottolinea la necessità di **istituire capitoli di bilancio dedicati alle politiche per la disabilità a livello municipale**, al fine di garantire autonomia programmatoria e continuità degli interventi;
- evidenzia l'urgenza di un **maggiore impegno dell'Amministrazione centrale nel trasferimento di risorse e competenze ai territori**, in coerenza con i principi di prossimità e sussidiarietà;
- richiama l'opportunità di sviluppare un sistema di **monitoraggio e rendicontazione specifica delle politiche per la disabilità**, anche nell'ambito dei futuri bilanci sociali, al fine di rendere trasparente l'impatto delle azioni intraprese.

In conclusione, la Commissione ribadisce che solo attraverso un rafforzamento strutturale delle politiche e delle risorse dedicate sarà possibile trasformare le ricorrenze istituzionali in strumenti effettivi di cambiamento sociale e di promozione dei diritti.

Il Presidente dispone la trasmissione del presente verbale agli uffici competenti e agli organi politici, affinché le criticità evidenziate possano essere oggetto di approfondimento e di conseguenti determinazioni.

Alle ore 09:40 entra il Consigliere Palantra Salvatore.

Alle ore 09:50 entra la Consiglieria Sannino Alessandra.

Alle ore 10:15 entrano i Consiglieri Ferone Domenico e Olivieri Generoso.

Alle ore 10:40 escono i Consiglieri Gragnano Patrizio e Palantra Salvatore.

Alle ore 10:55 esce la Consiglieria D'Ambrosio Anna.

Al termine della seduta alle ore 10:58 il Presidente Capasso Carlo procede all'appello nominale, all'esito del quale risultano presenti n.8 Consiglieri: Amarante Carmela; Capasso Carlo; Ferone Domenico; Grieco Antonio; Liccardi Patrizia; Olivieri Generoso; Sannino Alessandra e Sollazzo Vincenzo.

Il Presidente Capasso Carlo **alle ore 10:58 dichiara sciolta la seduta.**

Il Presidente Capasso Carlo attesta la sussistenza e la permanenza del quorum strutturale per tutta la durata della presente seduta consiliare.

Risultano assenti i Consiglieri De Micco Sabino, Marzatico Stefano, Riccardi Giovanni e Truglio Ferdinando.

E' verbale.

Il Segretario della Commissione
Olostro Cirella Antonio

Il Presidente della Commissione
Capasso Carlo



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

RELAZIONE CONCLUSIVA

La Commissione, a conclusione dell'istruttoria svolta in merito alla pianificazione delle iniziative connesse alla Giornata Mondiale delle Disabilità e alla Giornata Mondiale della Sindrome di Down, istituita con deliberazione del Consiglio Municipale, esprime una valutazione complessivamente positiva rispetto alla volontà politica di promuovere percorsi di inclusione, sensibilizzazione e partecipazione attiva delle persone con disabilità nella vita della comunità.

Nel corso dei lavori è emersa tuttavia una questione di carattere strutturale che la Commissione ritiene non più rinviabile e che investe direttamente il rapporto tra programmazione politica e capacità concreta di intervento sui territori.

La Municipalità, pur essendo il presidio istituzionale più vicino ai cittadini e alle famiglie, non dispone attualmente di risorse economiche dedicate alle politiche per la disabilità. Tale condizione limita significativamente la possibilità di programmare interventi stabili, di sostenere iniziative territoriali e di costruire percorsi continuativi di inclusione sociale. Le attività promosse a livello municipale risultano troppo spesso affidate alla disponibilità delle associazioni, al volontariato civico e alla capacità di reperire collaborazioni esterne, in assenza di un adeguato supporto finanziario.

Dall'analisi del primo Bilancio Sociale del Comune di Napoli emerge che l'Amministrazione comunale ha registrato un incremento complessivo delle risorse destinate al welfare, passate da 119 a 133 milioni di euro nel triennio 2022-2024, con un aumento dell'11%, accompagnato dal rafforzamento di alcuni servizi sociali e da interventi rivolti alle fasce più fragili della popolazione.

La Commissione prende atto di questo sforzo e riconosce il valore delle azioni realizzate dall'Assessorato alle Politiche Sociali. Tuttavia, dall'esame della documentazione emerge altresì come le politiche per la disabilità continuino a essere inserite all'interno di un contenitore più ampio di interventi sociali, senza che sia individuabile una strategia di investimento territoriale specifica e strutturata a favore delle Municipalità.



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

In altre parole, pur registrandosi un incremento generale della spesa sociale, non si rileva un corrispondente rafforzamento delle capacità operative dei territori in materia di disabilità. Le Municipalità restano prive di strumenti finanziari autonomi e di capitoli dedicati che consentano di programmare azioni continuative e misurabili.

La Commissione evidenzia inoltre come una parte significativa degli interventi in favore delle persone con disabilità continui a dipendere da fondi regionali e nazionali vincolati, con margini di programmazione locale estremamente ridotti. Tale impostazione produce inevitabilmente una frammentazione delle risposte e una difficoltà nel costruire percorsi integrati che abbiano una reale ricaduta nelle comunità territoriali.

Per tali ragioni, la Commissione ritiene che la celebrazione della Giornata Mondiale delle Disabilità e della Giornata Mondiale della Sindrome di Down non debba esaurirsi in una dimensione simbolica o commemorativa. Al contrario, tali ricorrenze devono rappresentare l'occasione per aprire una riflessione politica più ampia sullo stato delle politiche per la disabilità nella città di Napoli e sul ruolo che le Municipalità possono e devono svolgere.

La Commissione ritiene necessario che l'Amministrazione centrale avvii una nuova stagione di investimenti territoriali, fondata sul principio di prossimità, riconoscendo alle Municipalità un ruolo attivo non soltanto nella promozione culturale e sociale, ma anche nella programmazione e nell'attuazione delle politiche inclusive.

In tale prospettiva, la Commissione formula le seguenti raccomandazioni:

- prevedere specifiche risorse economiche destinate alle Municipalità per la realizzazione di progetti e iniziative in materia di disabilità;
- costruire un sistema stabile di coordinamento tra Comune, Municipalità, ASL, istituzioni scolastiche e associazioni rappresentative delle persone con disabilità;
- promuovere strumenti permanenti di partecipazione e co-programmazione con il Terzo Settore;



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

- introdurre nel bilancio sociale e nei documenti di programmazione dell'Ente indicatori specifici che consentano di misurare gli investimenti e i risultati delle politiche per la disabilità a livello territoriale;
- valorizzare la Giornata Mondiale della Sindrome di Down quale momento permanente di confronto tra istituzioni, famiglie e associazioni, affinché essa diventi un'occasione concreta di avanzamento dei diritti e non soltanto una ricorrenza annuale.

La Commissione conclude affermando che una città inclusiva non si misura esclusivamente dalla quantità delle risorse impegnate nel welfare, ma dalla capacità delle istituzioni di trasformare tali risorse in opportunità reali, accessibili e diffuse nei territori. Da questo punto di vista, permane ancora una significativa distanza tra i bisogni espressi dalle persone con disabilità e gli strumenti effettivamente disponibili a livello municipale.

Si auspica pertanto che le osservazioni contenute nella presente relazione possano costituire la base per un confronto istituzionale finalizzato a rafforzare le politiche per la disabilità, garantendo alle Municipalità un ruolo più incisivo e maggiormente supportato sotto il profilo finanziario e organizzativo.